



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
ДИКАНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

12 серпня 2022 року

№ 76-од

Про зупинення рішення Диканської  
селищної ради

Диканською селищною радою 10.08.2022 року прийнято рішення № 3 «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради». Не погоджуючись із прийнятим рішенням, з метою додержання законності у здійсненні місцевого самоврядування, керуючись ст.19,140 – 142 Конституції України, п.8 ч.4 ст.42, ч.15 ст.46, ч.4 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити дію рішенням 31 сесії 8 скликання Диканської селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради».

2. Внести рішення 31 сесії 8 скликання Диканської селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради» на повторний розгляд Диканської селищної ради із обґрунтованими зауваженнями відповідно з додатком №1 до цього розпорядження.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Селищний голова

Сергій ДАВИДЕНКО

Додаток №1  
до розпорядження селищного голови  
№ 76-од від 12 серпня 2022 року

**З А У В А Ж Е Н Н Я**  
**щодо прийнятого рішення 31 сесії 8 скликання Диканської**  
**селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск**  
**Виконавчого комітету Диканської селищної ради» в порядку**  
**ч.4 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»**

Рішенням 31 сесії 8 скликання Диканської селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради» Диканська селищна рада розпустила Виконавчий комітет Диканської селищної ради(п.1); визнала таким, що втратило чинність рішення Диканської селищної ради від 26 листопада 2020 року №12 «Про утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності та затвердження персонального складу(зі змінами) (п.2).

Приписами ч.4 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень сільського, селищного, міського голови, зокрема, належить забезпечення здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади.

Відповідно до ч.4 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення сільської, селищної, міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським, селищним, міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень.

Ч.2 ст.19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Територіальна громада здійснює місцеве самоврядування в порядку, встановленому законом, безпосередньо або через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи; органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території (ч.3 ст.140, ч.1 ст.144 Конституції України).

Згідно ч.1 ст.10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Представницькі органи місцевого самоврядування, сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи місцевого самоврядування діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами (ч.3 ст.10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи (ч.1 ст.11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

П.3 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено виключну компетенцію сільських, селищних, міських рад щодо вирішення виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради таких питань, як утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу; внесення змін до складу виконавчого комітету та його розпуск.

Нормами ч.1 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення), районна, обласна рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради.

За ч.13 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» пропозиції щодо питань на розгляд ради можуть вноситися сільським, селищним, міським головою, постійними комісіями, депутатами, виконавчим комітетом ради, головою місцевої державної адміністрації, головою районної, обласної ради, загальними зборами громадян.

Рішенням 2(позачергової) сесії 8 скликання Диканської селищної ради №22 від 11 грудня 2020 року затверджено Регламент Диканської селищної ради VIII скликання (далі - Регламент).

За п.п.1,2 ст.25 Регламенту пропозиції щодо питань на розгляд ради можуть вноситись селищним головою, постійними комісіями, депутатами, виконавчим комітетом ради, головою місцевої державної адміністрації, головою районної, обласної ради, загальними зборами громадян. Пропозиції щодо питань, які пропонуються включити до проекту порядку денного сесії подаються секретареві ради в письмовій формі не пізніше як за 14 днів до сесії, а у виняткових випадках, пов'язаних з вирішенням невідкладних питань – не пізніше як за день до сесії.

Окрім того, відповідно до ч.ч.1,4 ст.47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів, для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету. Постійні комісії за дорученням ради або за власною ініціативою попередньо розглядають проекти програм соціально-економічного і культурного розвитку, місцевого бюджету, звіти про виконання програм і бюджету, вивчають і готують

питання про стан та розвиток відповідних галузей господарського і соціально-культурного будівництва, інші питання, які вносяться на розгляд ради, розробляють проекти рішень ради та готують висновки з цих питань, виступають на сесіях ради з доповідями і співдоповідями.

Рішенням 2(позачергової) сесії 8 скликання Диканської селищної ради №23 від 11 грудня 2020 року затверджено Положення про постійні комісії (далі - Положення).

Відповідно до п.2 Положення у відповідності із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищна рада обирає з числа її депутатів постійні комісії для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету.

Згідно ч.17 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сесії ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них, крім випадків, передбачених законодавством.

Надаючи оцінку законності та обгрунтованості рішенням 31 сесії 8 скликання Диканської селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради» вихожу зі слідуєчого.

Відповідно до ч.5 ст.13 Закону України «Про судоустрій та статус суддів» висновки щодо застосування норм права, викладені у постановах Верховного Суду, є обов'язковими для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права.

У постанові від 26 червня 2019 року у справі № 1640/3394/18 Верховний Суд указав, що виходячи із міркувань розумності та доцільності, деякі вимоги до процедури прийняття акта необхідно розуміти не як вимоги до самого акта, а як вимоги до суб'єктів владних поноважень, уповноважених на їх прийняття. Дефектні процедури прийняття адміністративного акта, як правило тягнуть настання дефектних наслідків.

Відтак, порушення Диканською селищною радою правової процедури прийняття рішення 31 сесії 8 скликання Диканської селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради» безпосередньо впливає на законність прийнятого на цьому засіданні рішення.

Прийняття рішень щодо розпуску виконавчого комітету у випадках, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», належить до виключних поноважень відповідної ради.

Разом з тим, здійснення таких дискреційних повноважень як розпуск виконавчого комітету, має відбуватися з дотриманням критеріїв правової (справедливої) процедури, як складової принципу верховенства права (ч.1 ст.8 Конституції України) і принципу законності (ч.2 ст.19 Конституції України).

Однак, надання законодавцем Диканській селищній раді повноважень на розпуск та утворення виконавчого комітету Диканської селищної ради не означає, що реалізація цього права нічим не обмежена.

Так, пропозиція щодо включення до порядку денного пленарного засідання питання розпуску Виконавчого комітету Диканської селищної ради надійшла від ініціативної групи депутатів 10.08.2022 року (в день проведення пленарного засідання), безпосередньо перед відкриттям засідання, що є порушенням п.2 ст.25 Регламенту. При цьому, нагальністю вирішення цього питання депутати не обґрунтовували в своїй пропозиції.

Також, питання розпуску виконавчого комітету не розглядалося на постійній комісії селищної ради, проект рішення з цього питання не оприлюднювався, про розгляд цього питання не було відомо особам, повноважень яких вони безпосередньо стосувалися, а саме членів виконавчого комітету. Цим було порушено право останніх бути присутніми при вирішенні зазначеного питання, надати депутатам свої пояснення та заперечення, чи спростувати порушення, на які їм вказували депутати.

Правова процедура є складовою принципу законності та принципу верховенства права і передбачає правові вимоги до належного прийняття актів органами публічної влади.

Верховний Суд у своїй практиці, зокрема, у постанові від 25 липня 2019 року у справі № 826/13000/18, вже звертав увагу, що встановлена правова процедура як складова принципу законності та принципу верховенства права, є важливою гарантією недопущення зловживання з боку органів публічної влади під час прийняття рішень та вчинення дій, які повинні забезпечувати справедливе ставлення до особи.

У постанові від 04 червня 2020 року у справі № 802/1463/18-а Верховний Суд зазначив, що розпуск виконавчого комітету є крайнім заходом реагування на діяльність органу місцевого самоврядування і для того, щоб виносити на голосування і приймати таке рішення мають бути вагомі причини (мотиви) і об'єктивні обставини, які в сукупності вказували на те, що подальше перебування членів виконавчого комітету на службі в органах місцевого самоврядування є неможливим (недоцільним) та/або таким, що негативно позначається на діяльності органів місцевого самоврядування. Ці ж мотиви і обставини мають міститися у рішенні органу місцевого самоврядування, зі змісту якого було б зрозуміло, що саме спонукало до його прийняття.

Звертаю увагу депутатів, що Диканська селищна рада мала право розпустити виконавчий комітет за наявності відповідних підстав, однак, кожен факт його протиправної діяльності мав бути доведеним у встановленому законодавством порядку.

Виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради в межах своїх повноважень приймає рішення. Рішення виконавчого комітету приймаються на його засіданні більшістю голосів від загального складу виконавчого комітету і підписуються сільським,

селищним, міським головою, головою районної у місті ради. Рішення виконавчого комітету ради з питань, віднесених до власної компетенції виконавчих органів ради, можуть бути скасовані відповідною радою (ч.ч.6,9 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Відповідно до ч.10 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

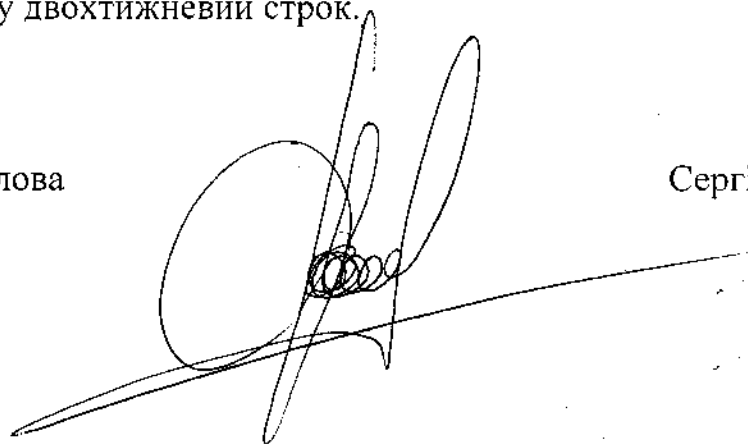
Разом з тим, приймаючи рішення 31 сесії 8 скликання Диканської селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради» депутати не довели існування будь-яких рішень судів, які набули чинності, про визнання протиправними рішень, дій чи бездіяльності виконавчого комітету, рішень ради про скасування рішень виконавчого комітету з мотивів їх незаконності.

Надаючи оцінку спроможності та доцільності діяльності виконавчого комітету слід зазначити, що засідання цього колегіального органу проводяться систематично(кожного тижня) повноважним складом, винесені на розгляд питання розглядаються з дотриманням законодавчо визначеної процедури. Члени виконавчого комітету постійно приймають участь у засіданнях виконавчого комітету, за виключення відсутності з поважних причин(відпустки, відрядження, тимчасова непрацездатність тощо), до будь-якої відповідальності(кримінальної, адміністративної, дисциплінарної тощо), пов'язаної з участю в діяльності виконавчого комітету не притягувались.

Окрім того, в умовах воєнного стану повноваження виконавчого комітету спрямовані на забезпечення правового режиму воєнного стану, вирішення невідкладних питань життєзабезпечення територіальної громади, що в свою чергу вказує на недоцільність його розпуску.

З огляду на зазначене, рішення 31 сесії 8 скликання Диканської селищної ради № 3 від 10 серпня 2022 року «Про розпуск Виконавчого комітету Диканської селищної ради» підлягає зупиненню з повторним винесенням на розгляд ради у двохтижневий строк.

Селищний голова



Сергій ДАВИДЕНКО